



سندیکای صنعت برق ایران

Iran Electrical Industry Syndicate

معاونت پژوهش و برنامه ریزی

تیر ۱۴۰۲

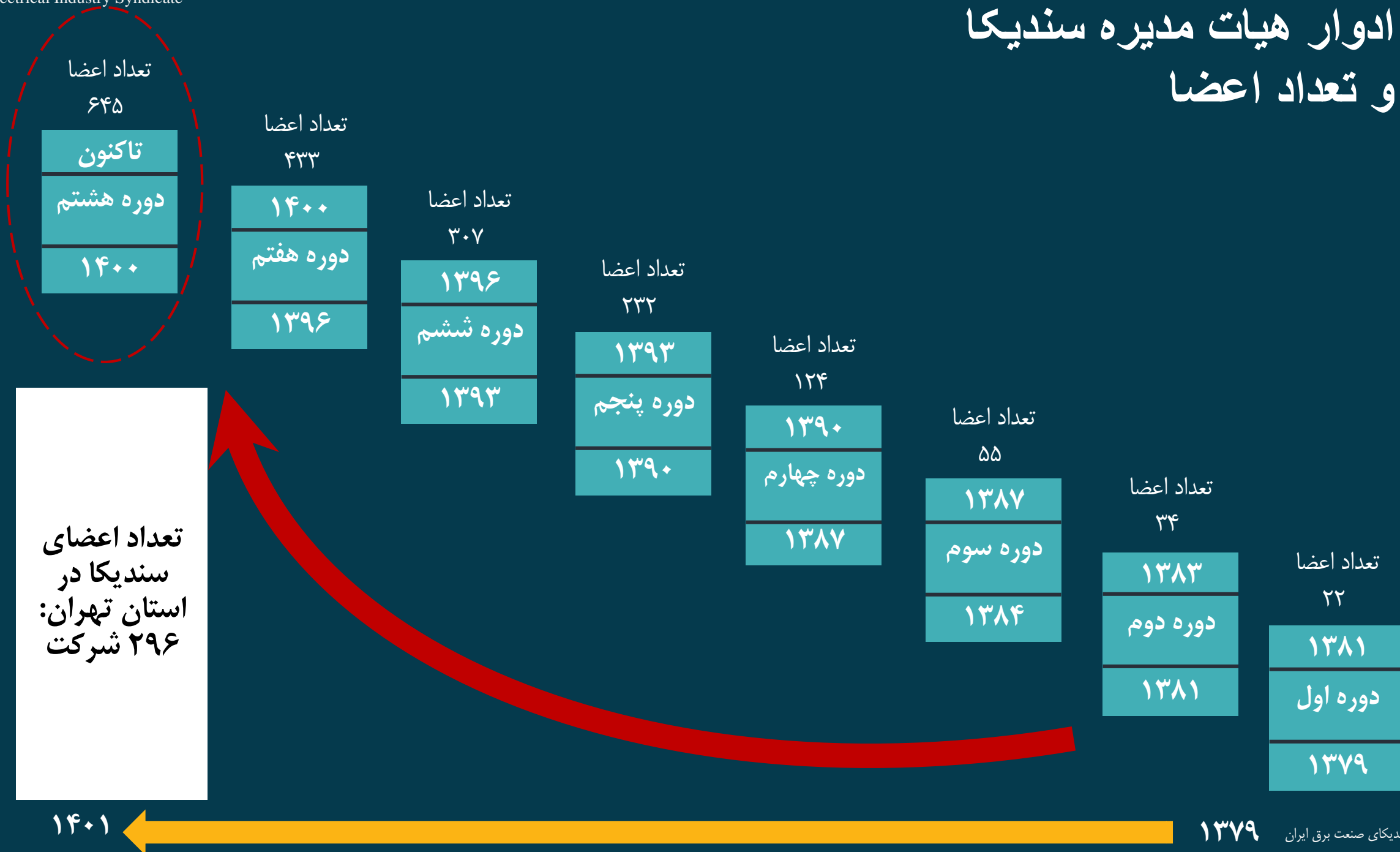
بررسی مشکلات شرکتهای بخش خصوصی صنعت برق؛ قوانین مخل کسب و کار و راهکارها

معرفی سندیکای صنعت برق ایران

در پی ارتقاء چشمگیر توانمندی‌های فعالان بخش خصوصی در عرصه صنعت برق در ابعاد مهندسی، اجرا، ساخت و تأمین تجهیزات، شماری از پیشکسوتان این عرصه بنا به ضرورتی که احساس می‌شد، بر آن شدند تا از طریق ایجاد یک تشکل صنفی فعال، بستر لازم را برای برقراری تعاملات و ارتباطات نظام‌مند درون صنفی بین فعالان این صنعت و برون سازمانی با سازمان‌ها و دستگاه‌های اجرایی مرتبط، فراهم کنند. حاصل این تفکر و حرکت تعالی‌جویانه، تأسیس سندیکای صنعت برق ایران با مشارکت ۲۷ شرکت در سال ۱۳۷۹ بود.



ادوار هیات مدیره سندیکا و تعداد اعضا



کمیسیون‌ها و کمیته‌های تخصصی

کمیسیون سازندگان

کمیته سازندگان تجهیزات

کمیته سازندگان دکل انتقال

کمیته سازندگان تابلو

کمیته سازندگان سیم و کابل

کمیته سازندگان یراق توزیع

کمیته سازندگان یراق انتقال

کمیته سازندگان مقره

کمیته سازندگان کنتور

کمیته ارتینگ و حفاظت در برابر صاعقه

کمیته سازندگان تیر و دکل بتنی

کمیسیون طرح و احداث

کمیته پیمانکاران نیروگاهی

کمیته پیمانکاران انتقال و
فوق توزیع

کمیته پیمانکاران توزیع

کمیته اتوماسیون و مخابرات

کمیته مشاوران

کمیسیون مهندسی بازرگانی

کمیته تامین کنندگان تجهیزات
نیروگاهی

کمیته تامین کنندگان تجهیزات
انتقال و فوق توزیع

کمیته تامین کنندگان تجهیزات
شبکه توزیع

کمیسیون انرژی‌های تجدیدپذیر و رویکردهای نوین انرژی

کمیته انرژی‌های تجدیدپذیر

کمیته تولید پراکنده برق

کمیته بهینه سازی مصرف

انتخاب سندیکا به عنوان برترین
تشکل اقتصادی کشور طی چهار دوره
متوالی در سال‌های ۱۳۹۷ تا
۱۴۰۰ توسط اتاق بازرگانی صنایع و
معادن ایران و انتخاب به عنوان تنها
تشکل اقتصادی عضو اتاق بازرگانی
ایران با رتبه A+

۴

انتخاب به عنوان تشکل صادراتی
نمونه کشور در چهار سال پیاپی
۱۳۹۰ تا ۱۳۹۴ دریافت لوح تقدیر از
ریاست جمهور

افتخارات

سندیکای صنعت برق ایران

۳

انتخاب به عنوان برترین تشکل
کشور در حوزه صادرات
تجهیزات، خدمات فنی مهندسی
برق کشور از سوی وزارت نیرو،
اردیبهشت ۱۳۹۶

۲

انتخاب روابط عمومی
سندیکا به عنوان روابط
عمومی برتر ملی در
پانزدهمین جشنواره
انتشارات روابط عمومی



۱- وصول ۶ نوبت مطالبات شرکت‌های عضو از شرکت توانیر بر اساس لیست ارسالی سندیکا در طول سال‌های ۱۳۹۷ تا ۱۳۹۹

۲- ابلاغ ویرایش جدید قرارداد تیپ در حوزه انتقال و توزیع

۳- تعیین تکلیف بیش از ۶۰۰ قرارداد متوقف صنعت برق در حوزه‌های انتقال و توزیع

۴- الزام توانیر به درج خرید تجهیزات از تولیدکننده اصلی و مسئولیت پیمانکار در صورت جعلی بودن تجهیزات در قراردادهای منعقد

۷- اخذ مسئولیت ارزیابی و تشخیص صلاحیت شرکت‌های سازنده تجهیزات صنعت برق از سوی توانیر

۶- ابلاغ دو نوبت بخشنامه جبرانی نوسانات نرخ ارز از سوی سازمان برنامه و بودجه و تمدیدیه‌های آن

۵- اخذ دو نوبت تنفس از وزارت نیرو و شرکت توانیر به منظور جلوگیری از اقدامات حقوقی سختگیرانه قراردادی از سوی شرکت‌های تابعه پس از افزایش نرخ ارز

۸- تشکیل میز ساخت داخل در سندیکا به نمایندگی از دفتر برق و الکترونیک وزارت صنعت، معدن و تجارت و ایجاد ارتباط سازمان یافته با این وزارتخانه

۹- ابلاغ دو اصلاحیه بخشنامه تلخیص و تنقیح سازمان برنامه برای سال‌های ۱۴۰۰ و ۱۴۰۱ با موضوع افزایش ۲۵ درصدی و ضریب مقطوع ۴٪

۱۰- مجاز شدن حضور نمایندگان فروش در مناقصات شرکت‌های توزیع یک مرحله ای با سقف حداکثر ۲۰ برابر معاملات متوسط

۱۷- تشکیل کارگروه مشترک
صادرات وزارت نیرو و سندیکا

۱۸- اصلاح آئین نامه رتبه بندی و
تشخیص صلاحیت پیمانکاران
رشته نیرو

۱۹- انتخاب سندیکا به عنوان
یکی از مراجع قیمت گیری از
سوی توانیر و سازمان برنامه

۲۰- پیشنهاد اصلاح و انجام
قیمت گیری کلیه فهارس بهای
(فصول و ردیف ها) مرتبط با
صنعت برق

۱۳- تشکیل میز صنعت برق
در مجلس شورای اسلامی

۱۴- تدوین سیستم ارزیابی
شرکت ها جهت حضور در
کنسرسیوم های صادراتی و
پیگیری مشکلات صادراتی
اعضا از طریق نهادهای
مرتبط

۱۵- ایفای نقش موثر در
تدوین نظام نامه حمایت از
شرکت های دانش بنیان
صنعت برق

۱۶- ثبت فدراسیون

۱۲- انعقاد تفاهم نامه با:

- اتاق تعاون
- صندوق ضمانت صادرات ایران
- صندوق نانو
- معاونت فناوری و شکوفایی
- ریاست جمهوری
- دانشگاه شهید بهشتی
- (کلینیک خدمات تخصصی
مدیریت)
- سندیکای شرکت های
ساختمانی

۱۱- تدوین سند نقشه راه توسعه
صادرات صنعت برق و قرار گرفتن
این سند در دستور کار نهادهای
سیاست گذاری و اجرایی کشور

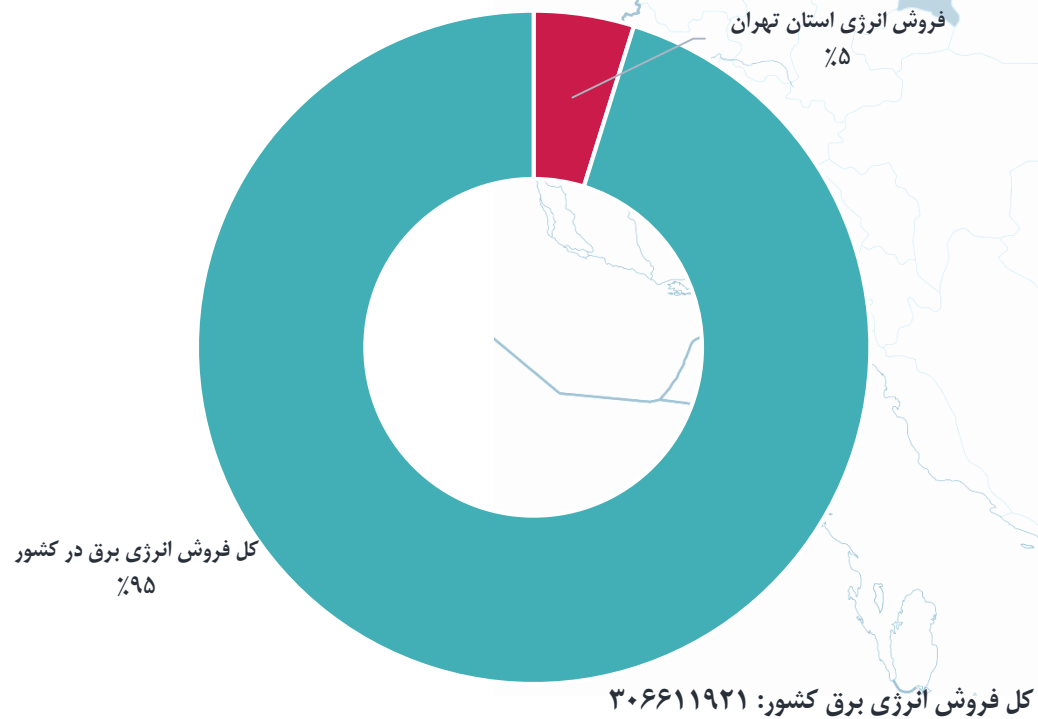
وضع موجود صنعت برق استان تهران



سهم استان تهران از صنعت برق

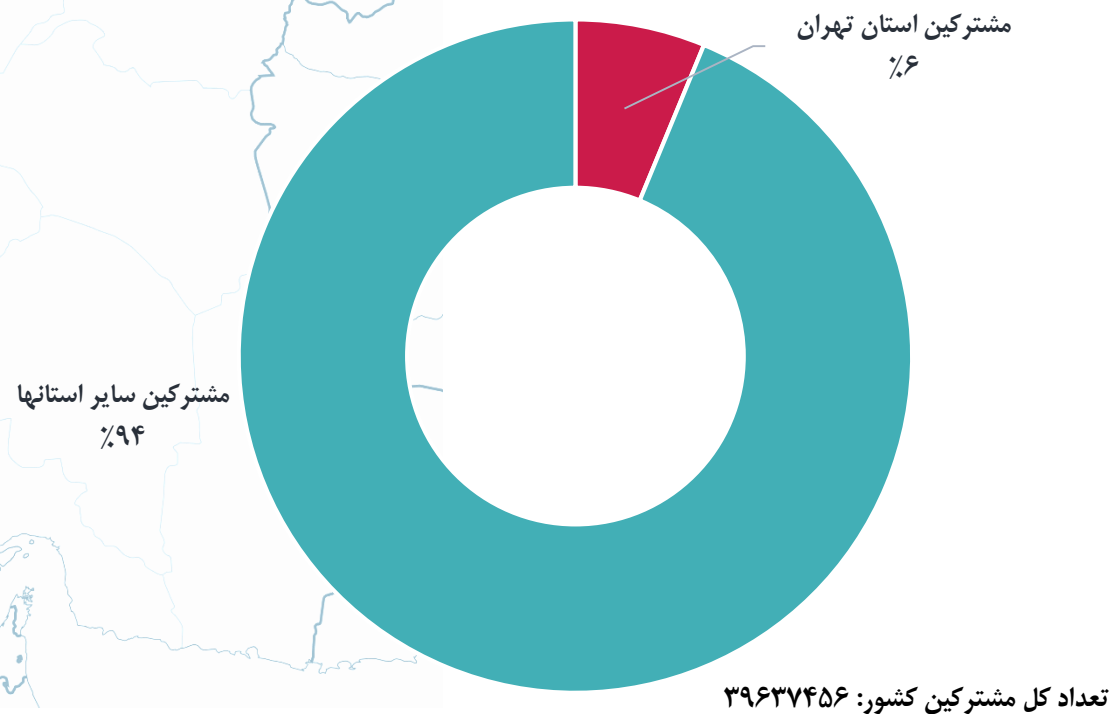
سهم استان تهران از فروش انرژی برق

سهم استان تهران از فروش انرژی برق در سال ۱۴۰۰



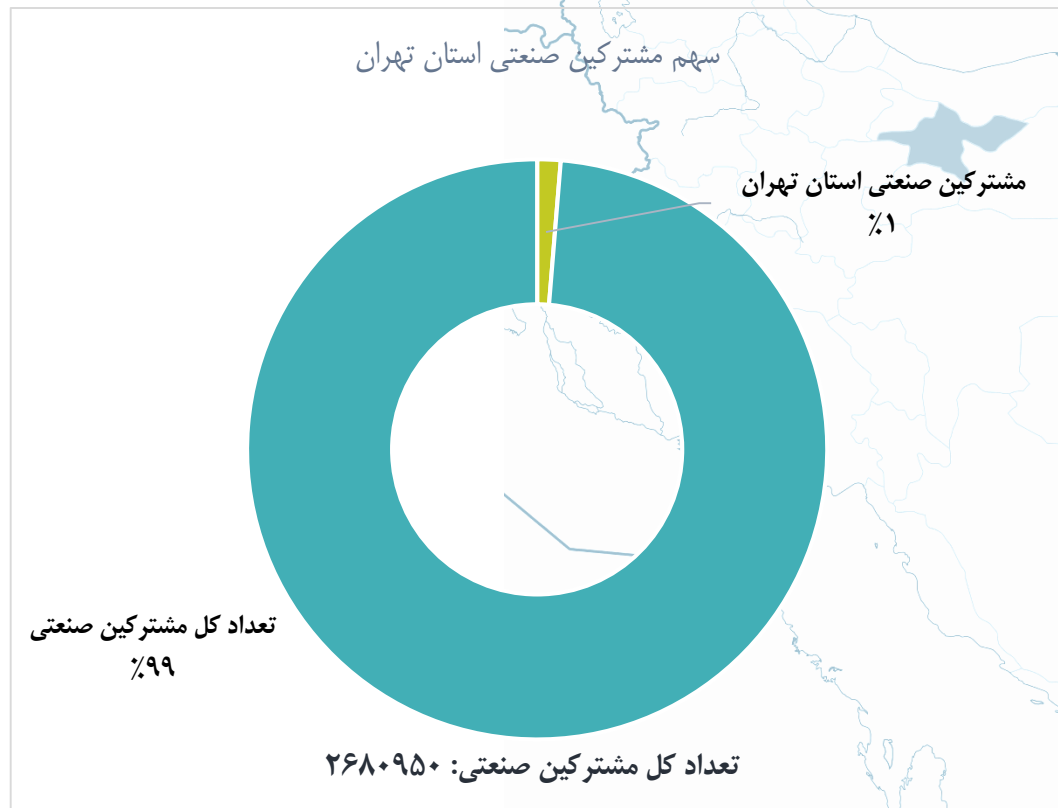
سهم استان تهران از مشترکین برق

سهم استان تهران از مشترکین برق در سال ۱۴۰۰

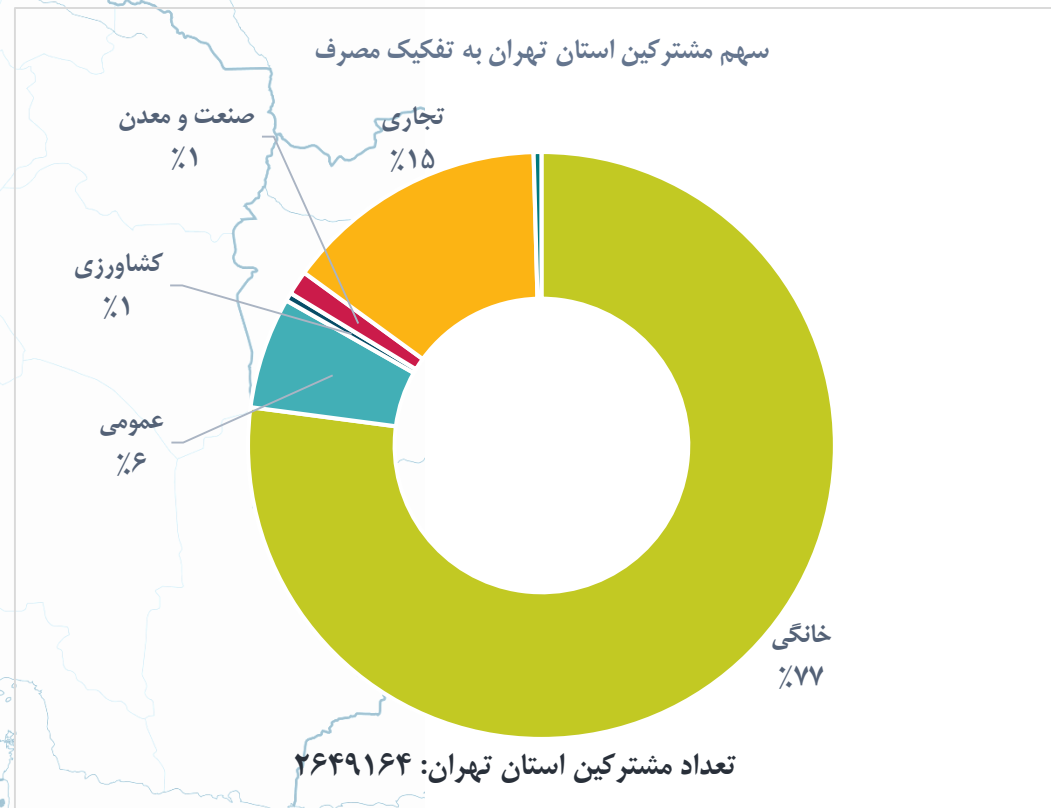


سهم استان تهران از صنعت برق

سهم مشترکین صنعتی استان تهران از کل مشترکین صنعتی

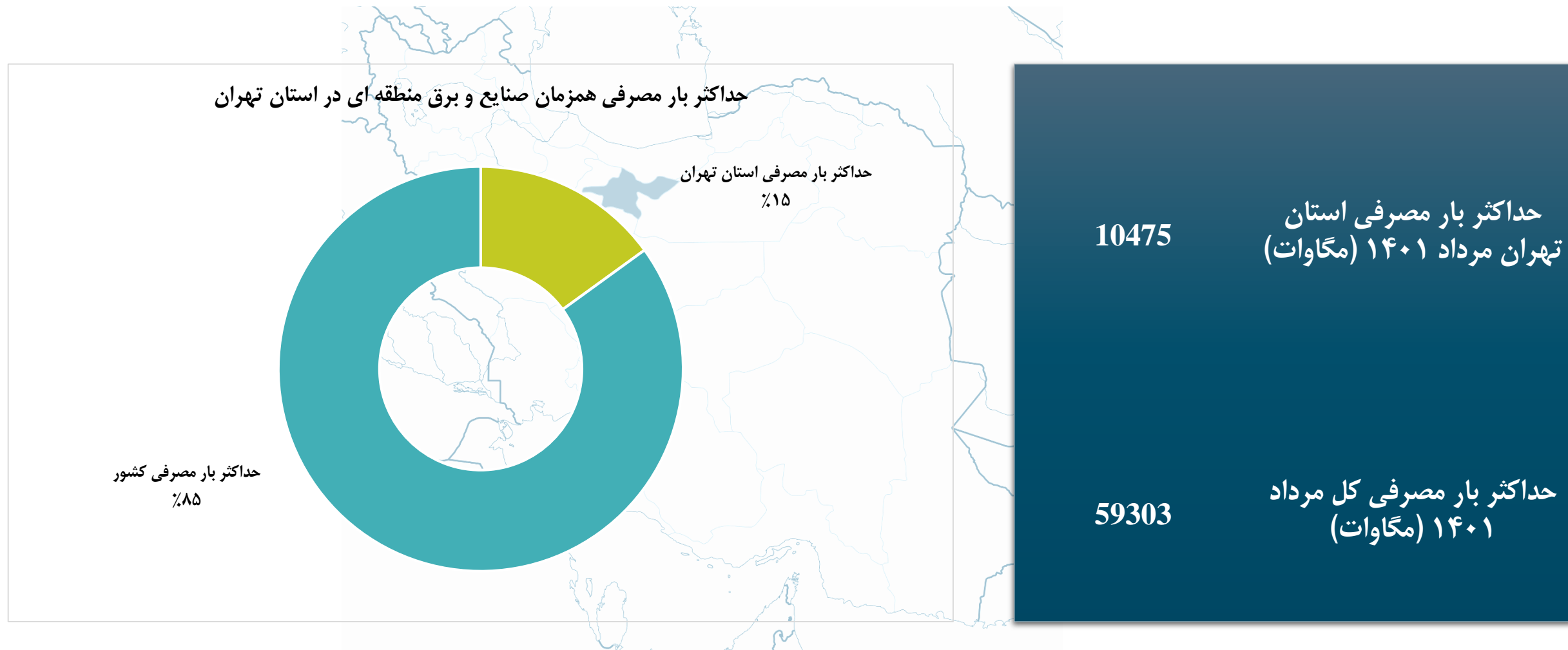


سهم مشترکین استان تهران به تفکیک مصرف



ماخذ: آمار تفصیلی صنعت برق ایران ویژه مدیریت راهبردی سال ۱۴۰۱

سهم استان تهران از پیک برق در تابستان



**I
E
I
S**


چالش های شرکت های بخش خصوصی صنعت برق در استان تهران



1

مطالبات معوقه شرکتهای بخش خصوصی
از شرکتهای وزارت نیرو در استان تهران

2

عدم وحدت رویه بین قراردادهای
شرکتهای تابعه و وابسته توانیر

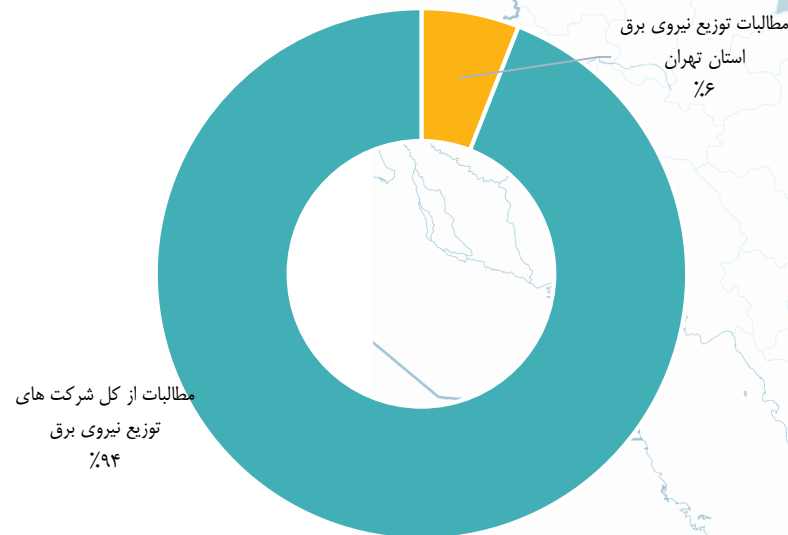
3

مقررات مخل کسب و کار

مطالبات اعضای سندیکا در استان تهران

سهم مطالبات از توزیع نیروی برق استان تهران

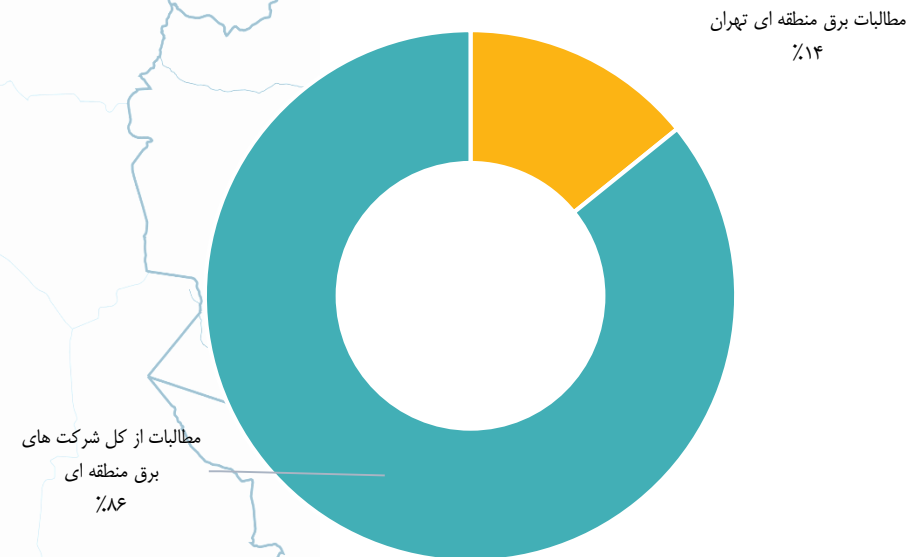
سهم مطالبات اعضا از توزیع نیروی برق استان تهران



- میزان مطالبات از شرکت توزیع نیروی برق استان تهران: مبلغ ۱۰۴۰ میلیارد ریال
- میزان کل مطالبات از شرکت های توزیع نیروی برق: مبلغ ۱۶۴۲۱ میلیارد ریال

سهم مطالبات از برق منطقه ای استان تهران

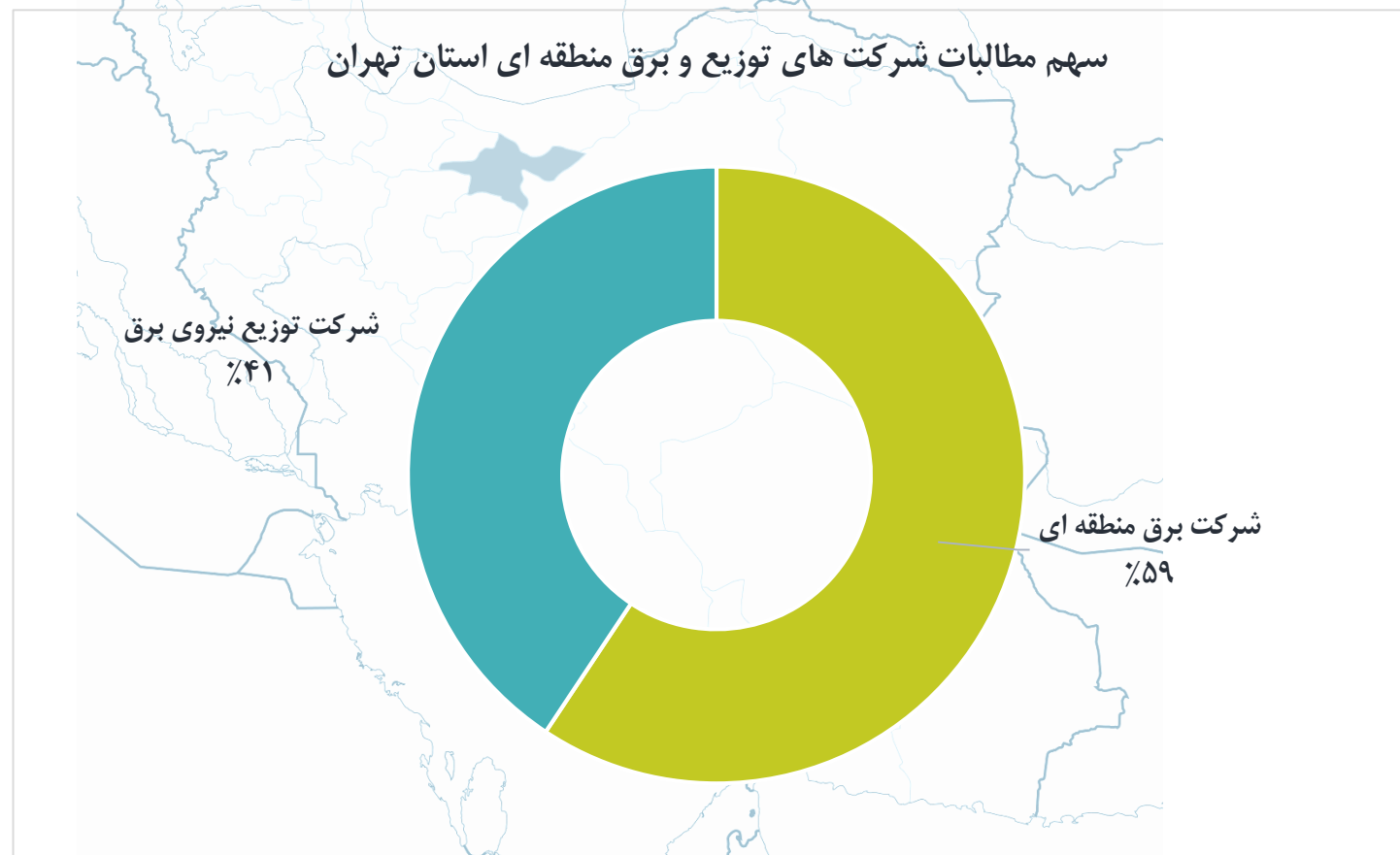
سهم مطالبات اعضا از برق منطقه ای تهران



- میزان مطالبات از شرکت برق منطقه ای تهران: مبلغ ۱۵۱۷ میلیارد ریال
- میزان کل مطالبات از شرکت های برق منطقه ای: مبلغ ۹۱۸۱ میلیارد ریال

مطالبات اعضای سندیکا در استان تهران

سهم مطالبات شرکت های توزیع و برق منطقه ای استان تهران



چالش های حاکم بر شرایط حقوقی قراردادها

شکندگی جریان مالی قراردادها

به دلیل طولانی مدت بودن قراردادهای صنعت برق و پیش بینی ناپذیری نوسانات اقتصادی در بلندمدت، توازن جریان مالی این قراردادها بسیار شکننده و ریسکی می باشند.

مبنای محاسبه تغییر بها و تعدیل ها

محاسبه میزان تعدیل قراردادها جهت انطباق با تغییر شرایط اقتصادی، در بخش برق متناسب با شدت اثر افزایش قیمت مواد و مصالح در شرایط موجود نمی باشد.

محدودیت در سقف تعدیل قراردادها

سقف تعدیل قراردادها با فرض ثبات اقتصادی حدکثر ۲۵ درصد پیش بینی شده است که پاسخگوی تغییرات ۲۰۰ تا ۳۰۰ درصدی موجود نمی باشد

پیامدها و آثار مشکلات قراردادهای

۱

افزایش هزینه ها نسبت به برآوردهای قابل پیش بینی در زمان برگزاری مناقصه و ابلاغ پیمان، بسیار بالاتر است.

۲

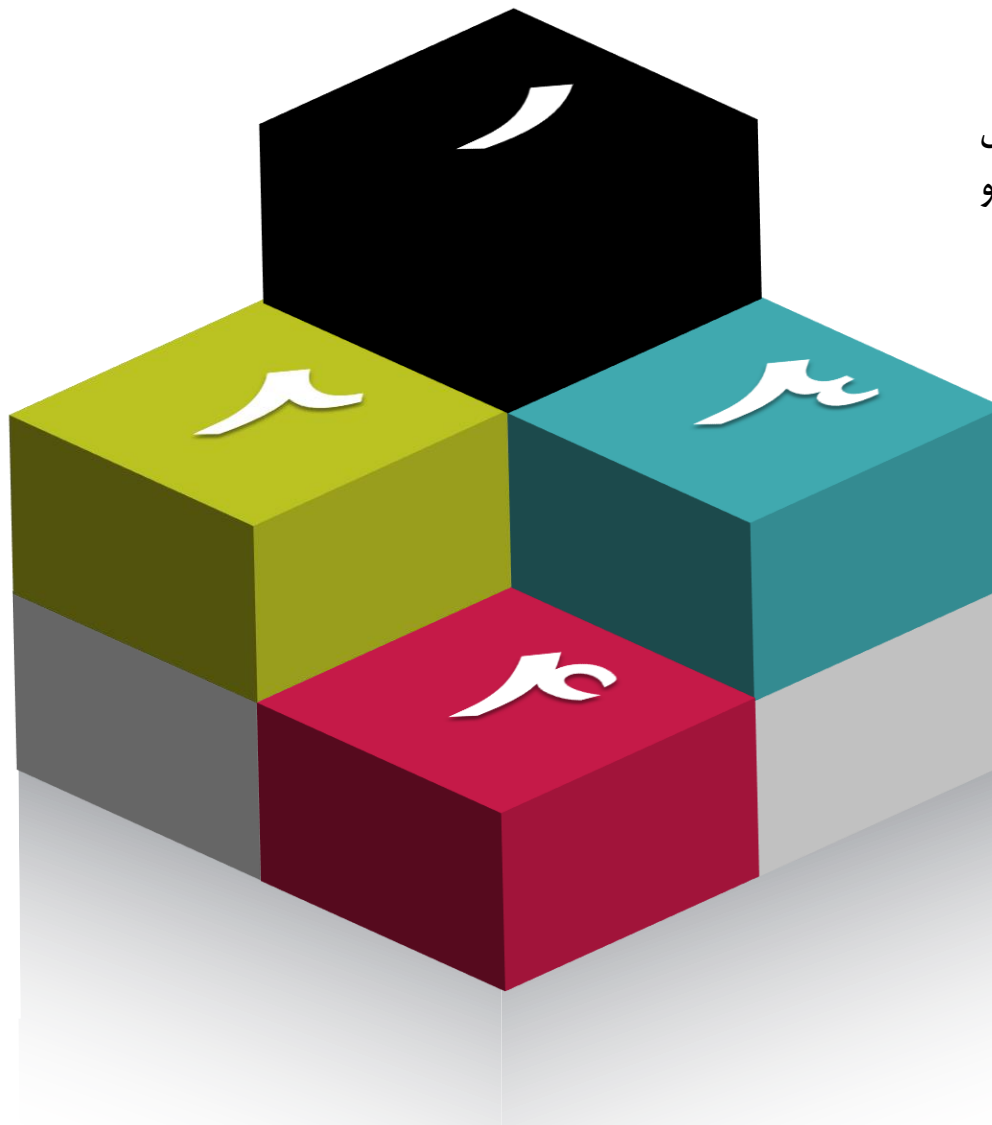
فرمول محاسبه تعدیل ها با هزینه های واقعی بازار اختلاف فاحش دارد.

۳

چهارچوب قراردادهای موجود جهت جبران هزینه های واقعی محدودیت دارد. (سقف ۲۵ درصد)

۴

بدلیل محاسبه مقدار تعدیل متناسب با افزایش هزینه ها و عدم امکان جبران هزینه در چهارچوب قراردادی، پروژه متوقف و در معرض فسخ یا خاتمه قراردارند.



اقدامات انجام شده جهت بهبود شرایط قراردادها

تشکیل کارگروه

در طی حدود دو دهه از طرح این موضوع بارها کارگروه های تخصصی بین نمایندگان صنفی و وزارت نیرو در سطوح مختلف و در دولت های مختلف تشکیل گردید.

تدوین پیش نویس قرارداد تیپ

متن قرارداد پیش نویس چندین نوبت تهیه و به تایید نمایندگان کارشناسی سندیکا و وزارت نیرو رسید اما در عمل به اجرا درنیامده است.

مکاتبه با مقامات و مسئولان

موضوع اصلاح قرارداد و یکپارچه شدن قراردادهای فی مابین به صورت یک قرارداد تیپ به عنوان یک خواسته صنفی، بارها از طریق مکاتبه منعکس گردید.

تشریح مسئله و ارائه راهکار

در طی دوران طولانی، این مسئله به شکل کارشناسی توسط سندیکای صنعت برق تشریح و عواقب و پیامدهای از طریق برگزاری پنل های تخصصی، مطالعات کارشناسی، مقالات تخصصی مطرح گردید.



مقررات عمومی مخل کسب و کار

3

مالی و بانکی

رویه های بانکی، قوانین و مقررات حوزه بیمه و مالیات

2

تامین مواد اولیه

رویه ها و مقررات اثرگذار بر تامین مواد اولیه بخش تولید

1

مقررات تجاری

قوانین و مقرراتی که بر صادرات و واردات اثر گذارند از جمله تعهدات ارزی و گمرک



موانع رویه های تجاری (صادرات و واردات)

معیار سنجش کالا جهت ترخیص در
گمرک

04

01

زمان بر بودن بررسی پرونده های
ثبت شده در سامانه جامع تجارت

تشریفات گمرکی و
ترخیص مواد اولیه شرکت های
تولیدی

04

02

موانع صادراتی

03

تأمین مواد اولیه وارداتی

تأمین مواد اولیه وارداتی

1

ریشه مشکل:

بخشی از مواد اولیه و ماشین آلات صنایع کشور وارداتی بوده و ضوابط مربوط به تأمین و تخصیص ارز آن نیز توسط بانک مرکزی تعیین می گردد، لیکن به دلیل اینکه تصمیم گیری درخصوص اولویت کالای مربوطه به عهده وزارت صمت بوده ولی بانک مرکزی ارز مزبور را تخصیص خواهد داد، عدم هماهنگی این دو، فرآیند تأمین مواد اولیه تولیدکنندگان را مختل خواهد ساخت. این اختلال در فرآیند ناشی از تغییر اولویت های ناگهانی وزارت صمت، کندی پاسخگویی بانک مرکزی به درخواستها و تغییر ضوابط تخصیص ارز بدون تعیین تکلیف سفارشات در جریان است.

راهبرد:

افزایش هماهنگی بین دو نهاد بانک مرکزی و وزارت صمت از طریق ایجاد دبیرخانه مشترک و یا یک میزخدمات واحد که کل فرآیند واردات از مرحله ثبت درخواست، بررسی اولویت و تخصیص ارز و در نهایت نظارت بر واردات کالا در آن صورت پذیرد.



ارز حاصل از صادرات

2

ریشه مشکل:

صادرکنندگان تجهیزات و خدمات فنی مهندسی به دلیل ضوابط رفع تعهد ارزی بانک مرکزی با مشکلات صادراتی مواجه‌اند. در برخی موارد ماهیت کالای صادراتی و یا نوع خدمت مانع از آن خواهد بود که در زمان مقرر مندرج در بخشنامه ها، ارز به کشور بازگردد. در مواردی نیز ارز مذکور برای خریدهای آتی کالا و تجهیزات از کشور مقصد صادراتی و یا کشور ثالث توسط شخص صادرکننده ذخیره می‌گردد. اثبات و ارائه مدارک مثبت در این خصوص فرآیندی زمان‌بر است که منجر به محدودیت فعالیتهای تجاری صادرکننده در بازه زمانی تعیین تکلیف ارز حاصل از صادرات خواهد شد.

راهبرد:

ارجح است خود اظهاری صادرکننده مبنای عمل قرار گرفته و ممنوعیت‌ها لغو گردد. بدیهی است در صورت اثبات تخلف در آینده، صادرکننده جرائم سنگین‌تر و محرومیت‌های بیشتری خواهد داشت.

معیار سنجش کالا جهت ترخیص در گمرک

ریشه مشکل:

مبنای محاسبه و معیار گمرک جهت ترخیص کالاها حتی کالاهایی که به صورت تعدادی خریداری و اظهار می گردد، وزن کالا است و معیار بانک مرکزی جهت رفع تعهد هر پرونده بررسی وزن کالای وارداتی مطابق با باسکول گمرک است که با توجه به اختلافات محتمل آن با بارنامه، رفع تعهد به دلیل اختلاف رایج وزن باسکول و وزن مندرج در بارنامه مشکل ساز شده (لحاظ نمودن کسر تخلیه) و شرکت مجبور به پرداخت مابه التفاوت این وزن به بانک عامل به صورت ارزی می گردد. این در حالی است که در بسیاری موارد کالا به صورت تعدادی ثبت سفارش شده و ارز پرداخت شده نیز براساس تعداد کالای مندرج در پروفرما محاسبه گردیده است.

راهبرد:

همانطور که ذکر گردید این مشکلات ناشی از عدم هماهنگی نهادهای ذیربط است (گمرک، بانک مرکزی) که در صورت راه اندازی میز خدمات واحد، این ناهماهنگی ها از بین خواهد رفت.

تشریفات گمرکی

4

ریشه مشکل:

از سال ۱۴۰۰ ارز نیمایی مبنای محاسبات گمرکی حقوق و عوارض کالاها تعیین شده که این افزایش حقوق و عوارض، شرکتها را با مشکل نقدینگی مواجه ساخته این در حالی است که امکان ترخیص کالا با ارائه ضمانتنامه نیز میسر نمی باشد.



راهدرد:

همانطور که در گذشته شرکتهای تولیدی اجازه ترخیص بخشی از مواد اولیه خط تولید را بدون انجام تشریفات گمرکی و با ارائه ضمانتنامه و تعهد مشروط به انجام تشریفات گمرکی بعد از ترخیص کالا را داشتند، ارجح است با توجه به ضرورت برخی اقلام مورد نیاز خط تولید، محدودیتها و موانع مربوطه مرتفع گردد.



زمان بر بودن بررسی پرونده های ثبت شده در سامانه جامع تجارت

5

ریشه مشکل:

طبق اظهارات شرکت های عضو، زمان مورد نیاز جهت بررسی پرونده های ارجاعی در سامانه جامع تجارت به طور میانگین ۲۰ روز کاری است، (دریافت پاسخ اولیه کارشناس و سپس دریافت مجوز تأیید از وزارت صمت) این تطویل زمانی برای شرکت های تولیدی که با افزایش قیمت از طرف تأمین کننده خارجی مواجه می شوند، زیان ده خواهد بود.



راهبرد:

پیشنهاد می گردد برای تسریع در انجام امور، اصل عدم نیاز پیاده شود، (مگر آنکه خلاف آن ثابت شود) به این معنا که برای صدور مجوز، درخواست به اداره مربوطه ارائه شود و در صورت عدم پاسخگویی واحد مربوطه ظرف ۱۵ روز، مراتب به منزله موافقت با صدور مجوز تلقی شود.



عملکرد صنایع بالادستی و عرضه کنندگان فلزات اساسی

۱

ریشه مشکل:

صنایع تکمیلی و پایین‌دستی مانند تولیدکنندگان کابل، دکل‌های فلزی، یراق‌آلات و ... نسبت به عرضه نامتوازن مواد اولیه و اختلال‌های ناشی از فعالیت واسطه‌گران و سوداگران بازار بورس کالا آسیب‌پذیری بالایی دارند.



راهبرد:

کارگروه تنظیم بازار وزارت صمت با حضور نمایندگان تشکل‌های صنایع تکمیلی و پایین‌دستی و بالادستی، بر عرضه و تقاضای فلزات اساسی نظارت بیشتری نماید و با استعلام از تشکل‌های بخش خصوصی فرآیندهای تأمین مواد اولیه را برای واحدهای تولیدی تسهیل نماید. همچنین انتظار می‌رود دولت از طریق صنایع بالادستی که عمدتاً در مالکیت و کنترل مستقیم دولت و یا نهادهای عمومی بوده و به دلیل بهره‌مندی از یارانه‌های آشکار و پنهان متعدد، دارای قدرت نقدینگی و سودآوری‌های زیاد می‌باشند، با اصلاح نظام عرضه مواد خام و اولیه واحدهای تولیدی، حمایت‌های لازم در این خصوص را به عمل آورده و تاب‌آوری صنایع پایین‌دستی در برابر بحران‌های موجود را افزایش دهد و امکان تزریق غیرمستقیم منابع مالی از طریق اعتباری کردن فروش مواد اولیه موردنیاز صنعت که از طریق صنایع بالادستی کشور تأمین می‌شود فراهم نماید.



مدت زمان تأمین مواد اولیه از صنایع بالادستی

ریشه مشکل:

صنایع بالادستی به دلیل وجود بازارهای جهانی و امکان فروش کومودیتی ها در آن بازارها با قیمت بالاتر از بازارهای داخلی، گاهی از نوسانات قیمتی در طول زمان بهره برده و محصول خریداری شده توسط شرکت های داخلی را دیرتر به آن ها واگذار می کنند.



راهبرد:

زمان موردنیاز جهت تحویل مواد اولیه از صنایع بالادستی به صنایع تکمیلی و پایین دستی تعیین و به کلیه فعالان صنایع مرتبط اعلام شود. صنایع بالادستی موظفاند برنامه زمان بندی مذکور را رعایت نموده و در صورت لزوم با اولویت قرار دادن تأمین نیاز داخل، در سیاست های صادراتی خود تجدیدنظر نمایند.



رفع موانع گمرکی برای تولیدات مناطق آزاد

۳

ریشه مشکل:

طبق قانون مناطق آزاد و ویژه، تولیدات این مناطق تولید داخلی تلقی شده و بدون هیچ منعی می‌توانند وارد کشور شود ولی گمرک ایران با تولیدات این مناطق مانند کالای تجاری برخورد می‌کند. لذا تأمین مواد اولیه تولیدی از این مناطق تشریفات بیشتری داشته و فرآیند را زمانبر می‌سازد.



راهبرد:

رویه‌ها، بخش‌نامه‌ها، دستورالعمل‌های مرتبط نیاز به بازنگری دارد.



خدمات پشتیبان (بانکی - بیمه - مالیات)



سقف تسهیلات سرمایه در گردش

۱

ریشه مشکل:

با توجه به جهش‌های ارزی متعدد از سال ۱۳۹۷ تا کنون و افت ارزش پول و تورم، سرمایه در گردش واحدهای تولیدی، رشد فزاینده‌ای داشته است. از سوی دیگر نرخ بهره بین بانکی بالا بیانگر عدم تکافوی نرخ سود تسهیلات برای پرداخت هزینه‌های عملیاتی بانک‌هاست.



راهبرد:

رویه‌ها، بخش‌نامه‌ها، دستورالعمل‌های مرتبط با بازار پول نیاز به بازنگری دارد. برای مثال، لازم است سقف تسهیلات سرمایه در گردش به میزان ۲۰۰ درصد فروش سال گذشته و یا معادل ۸۰ درصد مبلغ ارزی میزان فروش سال قبل (در صورت جهش نرخ ارز) افزایش یابد. آزادسازی نرخ سود تسهیلات نیز از دیگر روش‌هایی است که می‌تواند منجر به کاهش فشار تقاضا بر تسهیلات شود.



ابزارهای نوین مالی مانند اوراق گام

۲

ریشه مشکل:

اوراق گام به عنوان ابزاری برای تأمین مواد اولیه است که در طراحی و استفاده از این ابزار بانک مرکزی و بورس اوراق بهادار نقش عمده‌ای دارند. ماهیت اوراق گام به شکلی است که تنها در برخی صنایع کاربرد دارد (در خصوص صنایعی که بازار انحصاری دارند از جمله صنعت برق، کاربرد این ابزار محدود است).



راهبرد:

پیشنهاد می‌گردد با بازبینی مقررات مذکور استفاده از این ابزار برای صنعت برق و سایر صنایع B2G میسر گردد. همچنین با توجه به محدودیت بودجه دولتی و ضرورت بهره‌مندی از پتانسیل‌های بازار سرمایه، موانع بهره‌مندی کسب‌وکارهای صنایع زیرساختی



گشایش اعتبار اسنادی

۳

ریشه مشکل:

بسیاری از کالاها و خدمات به‌ویژه در صنایع زیرساختی مانند صنعت برق و انرژی، انحصاراً توسط دولت خریداری می‌شوند که در پرداخت بدهیهای خود تابع زمان‌بندی‌های منظم نیست و با توجه به اینکه بسیاری از شرکت‌های تابعه دولت که در جریان خصوصی‌سازی به شرکت‌های خصوصی تابع قانون تجارت تبدیل شده‌اند که عموماً طبق این قانون ورشکسته‌اند و مطابق با ضوابط بانک مرکزی، ممنوع از دریافت تسهیلات و تعهدات می‌باشند، لذا استفاده از این فرصت برای بیشتر این صنایع میسر نیست.

راهبرد:

در این خصوص لازم است با بازبینی مقررات بانکی که مانع از امکان گشایش اعتباری برای شرکت‌های مذکور می‌شود، موانع موجود مرتفع شود.



مشکلات بیمه و مالیاتی

۴

ریشه مشکل:

بنگاه‌های اقتصادی بخش صنعت برق به دلیل آنکه عمده خریداران آن‌ها دولتی می‌باشند، دارای بیشترین شفافیت مالی بوده و درعین حال به دلیل عدم انضباط مالی کارفرمایان دولتی در پرداخت دیون خود به بخش خصوصی، در اجرای مقررات مالیاتی و بیمه‌ای کشور مانند مالیات ارزش افزوده و بیمه کارکنان، با مشکلات زیادی مواجه می‌شوند.

1

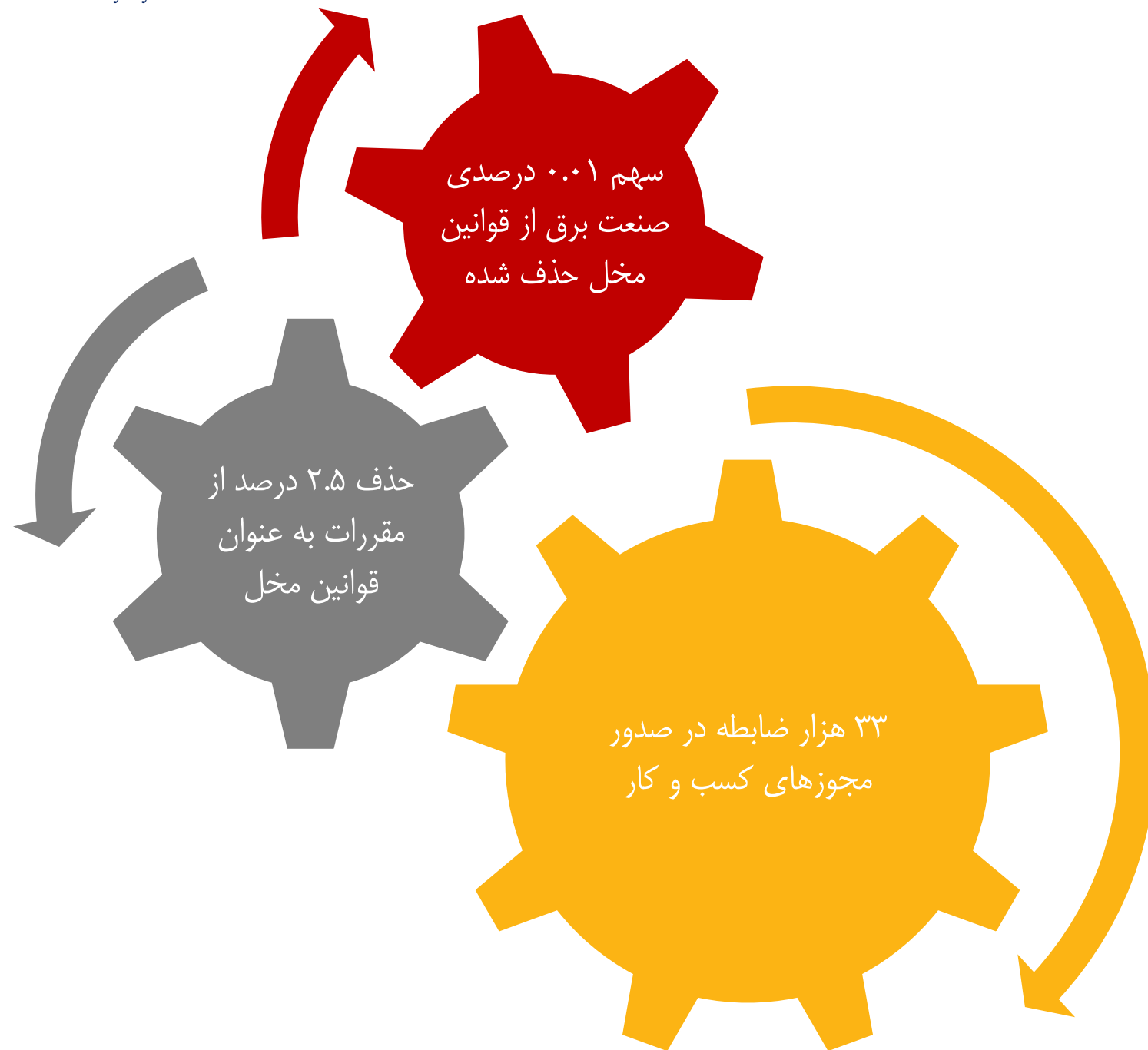
راهبرد:

- در این خصوص لازم است اقدامات زیر صورت پذیرد:
- اصلاح مقررات مالیات ستانی و حق بیمه تأمین اجتماعی متناسب با میزان پرداخت‌های کارفرمایان دولتی و جلوگیری از جریمه کرد بخش خصوصی به دلیل عدم اجرای تعهدات کارفرمایان دولتی
- امکان تهاتر بدهی های مالیاتی و بیمه ای و بانکی شرکت ها با مطالبات آن ها از کارفرمایان دولتی (که پیش از این نیز در بودجه های سنواتی وجود داشت)
- استانداردسازی محاسبه حق بیمه قراردادهای PC و EPC و جلوگیری از اعمال تفسیرهای متفاوت در شعب ۶۰۰ گانه سراسر کشور سازمان تأمین اجتماعی

2



جمع بندی مقررات محل کسب و کار و راهکارها



مرکز ملی مطالعات، پایش و بهبود محیط کسب و کار وزارت امور اقتصادی و دارایی، ضوابط موجود در صدور مجوزهای کسب و کار را ۳۳ هزار شرط شناسایی نموده است. ۸۶۹ مورد از این مقررات را با مصوبه هیات مقررات زدایی حذف نمود (حدود ۲.۵ درصد) از میان مقررات حذف شده تنها ۴ مورد مربوط به صنعت برق بوده که حدود ۰.۰۱ درصد از کل ضوابط است.

راهکارهای رفع مقررات مخل کسب و کار

1

اصل خود اظهاری و جریمه

برای تسهیل در وضع و اجرای مقررات، باید ضوابط به صورت یکپارچه تنظیم شده و مسئولیت تبعیت از آن بر عهده بنگاه و بر اساس خود اظهاری باشد. به این معنا که بنابر این گذاشته شود که اظهار بنگاه مبنی بر رعایت مقررات کفایت می نماید و نیازی به اخذ مفاصا و ارائه مستندات جهت اثبات آن نیست. لیکن اگر خلاف اظهارات وی محرز گردید، جرائم سنگین و در صورت تکرار تخلف، منع فعالیت را برای بنگاه در پی خواهد داشت. در این شیوه، بازار جرائم تشکیل شده و کارگزاران بازرسی در صورت معرفی تخلفات و اثبات آن جایزه دریافت می کنند.

2

اصل عدم نیاز

پیشنهاد می گردد برای تسریع در انجام امور، برای ادارت دولتی که مسئول ارائه مجوز هستند، اصل عدم نیاز پیاده شود، مگر آنکه خلاف آن ثابت شود. به این معنا که برای صدور مجوز، درخواست به اداره مربوطه ارائه شود و در صورت عدم پاسخگویی واحد مربوطه ظرف ۱۵ روز، مراتب به منزله موافقت با صدور مجوز تلقی خواهد شد. این اصل درخصوص ضوابط مربوط به تخصیص ارز بانک مرکزی بسیار راهگشا خواهد بود.

3

پنجره واحد صدور مجوزها

تشکیل دفاتر پیشخوان مجوزها که به صورت پنجره واحد همه اقدامات مربوط به ثبت نام، تمدید و یا تعلیق را انجام دهند. برای کاهش هزینه ها و بهبود عملکرد، این دفاتر با کارگزاری بخش خصوصی تشکیل شود.



سندیکای صنعت برق ایران

تدوین گزارش:
دکتر علیرضا اسدی
زهرا ولی پور
مهناز علی آبادی